



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΟ ΓΕΝΙΚΟ
ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ

Τηλ. & Fax: 2651099538

e-mail: syllogospgni@gmail.com

www.syllogospgni.gr

Υπεύθ. Αλληλογρ. κα Ζήκα Γιολάντα

e-mail: jzika@hotmail.gr

Προς:

Διευθύντρια Νοσηλευτικής Υπηρεσίας
κα Μάγκου Αλεξάνδρα

Κοινοποίηση: Δ.Σ. Π.Γ.Ν.Ι.

Ιωάννινα,

Αρ. Πρωτ.:.....

Θέμα: «Ενδοϋπηρεσιακές μετακινήσεις»

Μας κοινοποιήθηκε το από 04.10.2018 έγγραφο σας με θέμα «πρόταση προς διαβούλευση της Διεύθυνσης Νοσηλευτικής Υπηρεσίας για Κανονισμό ενδοϋπηρεσιακών μετακινήσεων», το περιεχόμενο του οποίου με έκπληξη αναγνώσαμε.

Με το συγκεκριμένο έγγραφο σας, ενημερώνετε τους εργαζομένους νοσηλευτές του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Ιωαννίνων ότι πρόκειται να τεθεί προς διαβούλευση σχέδιο κανονισμού για τις εσωτερικές μετακινήσεις του προσωπικού της Νοσηλευτικής Διεύθυνσης σύμφωνα με ορισμένα κριτήρια τα οποία εξειδικεύεται στο έγγραφο σας. Ωστόσο, η συγκεκριμένη ενέργεια σας μόνο αναστάτωση μπορεί να προκαλέσει στο σύνολο του προσωπικού της Νοσηλευτικής Μονάδας του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων, αλλά και ολόκληρης της χώρας, καθώς λησμονείτε παντελώς το γεγονός ότι τυγχάνουμε δημόσιοι υπάλληλοι.

Ως εκ τούτου κι ενόψει του υπ' αριθμ. πρωτ. 657/03-07-2017 εγγράφου του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας με θέμα «Οδηγία για τις ενδοϋπηρεσιακές μετακινήσεις νοσηλευτικού προσωπικού», σημειώνουμε τα ακόλουθα:

Δυνάμει του ως άνω εγγράφου του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, το οποίο μόνον ως **εγκύκλιος** δύναται να εκληφθεί, επιχειρείται ο προσδιορισμός διαδικαστικών κανόνων και απονομής αρμοδιοτήτων έκδοσης πράξεων γύρω από το ζήτημα της **υπηρεσιακής μεταβολής της μετακίνησης**.

Αρχικώς θα πρέπει να παρατηρηθεί, ότι εφόσον ευρισκόμεθα στο πεδίο των ενδοϋπηρεσιακών μετακινήσεων, ήτοι μετακινήσεων υπαλλήλων εντός της ίδιας αρχής, εφαρμοστέες τυγχάνουν οι ρυθμίσεις του

άρθρου 66 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, καθώς ως δημόσιοι υπάλληλοι υπαγόμαστε στις ρυθμίσεις του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα. Σύμφωνα, λοιπόν, με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του ως άνω άρθρου 66, «1. *Μετακίνηση υπαλλήλου από μία οργανική μονάδα σε άλλη της ίδιας αρχής πραγματοποιείται με απόφαση του προϊσταμένου της.*

Μετακίνηση προϊσταμένων γίνεται σε αντίστοιχης βαθμίδας οργανική μονάδα».

Κατά την πάγια ερμηνευτική προσέγγιση των ως άνω διατάξεων, η απόφαση περί της μετακίνησης δεν αποτελεί, κατ' αρχήν, εκτελεστή διοικητική πράξη, δοθέντος ότι η μετακίνηση συνιστά διοικητικό μέτρο εσωτερικής φύσεως, ενόψει των εκάστοτε αναγκών κάθε υπηρεσίας (ΣΤΕ 3826/1995). Ειδικότερα παγίως γίνεται δεκτό, ότι η μετακίνηση υπαλλήλου από μια θέση σε άλλη θέση της ίδιας δημόσιας αρχής αποτελεί πράξη ευρείας διακριτικής ευχέρειας του διοικητικού οργάνου που την ενεργεί, το οποίο απλώς σταθμίζει τις υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες. Γενικότερα, δε, η πράξη μετακίνησης δεν απαιτεί για τη νομιμότητά της αιτιολογία (ΔΕφΑθ 1364/2012, 2176/2010).

Μοναδική εξαίρεση συνιστά η περίπτωση κατά την οποία η θέση από την οποία μετακινείται κάποιος υπάλληλος είναι θέση εξειδικευμένη, η οποία απαιτεί για την κατάληψή της την συνδρομή ειδικών τυπικών προσόντων, τα οποία δεν προκύπτει ότι κατέχουν άλλοι υπάλληλοι. Σε μια τέτοια περίπτωση απαιτείται η παράθεση ειδικής αιτιολογίας για την μετακίνηση, προκειμένου το Δικαστήριο να ελέγξει τυχόν υπέρβαση των ακραίων ορίων κατά την άσκηση της εν λόγω ευχέρειας εκ μέρους του οικείου οργάνου (ΔΕφΘεσ 894/2002).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 66 παρ. 3 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, «*Για μετακίνηση σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας, το οικείο όργανο υποχρεούται να μετακινήσει τον υπάλληλο που έχει εκδηλώσει επιθυμία μετακίνησης στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα, εκτός εάν αιτιολογημένοι λόγοι συμφέροντος της υπηρεσίας δεν επιτρέπουν τη μετακίνηση του. Στις λοιπές περιπτώσεις το οικείο όργανο υποχρεούται να λάβει υπόψη του κριτήρια όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου».*

Όπως προκύπτει εκ των ανωτέρω, στάθμιση κριτηρίων, όπως αυτά ενδεικτικώς απαριθμούνται στις προεκτεθείσες διατάξεις, ενεργείται μόνον όταν πρόκειται περί μετακίνησης σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας.

Συνοψίζοντας, όπου ο νομοθέτης ήθελε την λήψη υπόψη και συνεκτίμηση συγκεκριμένων κριτηρίων προ της διενέργειας της μετακίνησης, το προέβλεψε ρητός. Εξ αντιδιαστολής προκύπτει, ότι για τις υπόλοιπες περιπτώσεις μετακίνησης, πλην αυτών που διενεργούνται σε άλλο δήμο ή κοινότητα, ο νομοθέτης δεν επιθυμεί την στάθμιση συγκεκριμένων κριτηρίων, αλλά αρκείται στην απλή λήψη υπόψη των εν γένει υπηρεσιακών αναγκών.

Με βάση τους παραπάνω πάγιους νομολογιακούς κανόνες, που διέπουν διαχρονικά την υπηρεσιακή μεταβολή της μετάταξης, θα πρέπει να επιχειρηθεί και η κριτική αξιολόγηση της επίμαχης υπουργικής εγκυκλίου.

Ευθύς εξαρχής θα πρέπει να τονιστεί, ότι η εγκύκλιος επιχειρεί να καθιερώσει συνεκτιμώμενα κριτήρια για τις ενδοϋπηρεσιακές μετακινήσεις, πέραν των υπηρεσιακών αναγκών. Η επιλογή αυτή έρχεται σε προφανή αντίθεση με το γράμμα και το πνεύμα των διατάξεων του άρθρου 66 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, που επιβάλλουν στάθμιση κριτηρίων μόνον για τις περιπτώσεις μετακίνησης σε άλλο δήμο ή κοινότητα.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να αναφερθεί, ότι μεταξύ των κριτηρίων μνημονεύεται και ο «προτεινόμενος κανονισμός». Εφόσον, λοιπόν, ο κανονισμός που εμπεριέχεται στην υπουργική εγκύκλιο είναι απλά «προτεινόμενος», τότε είναι προφανές, ότι **δεν αναπτύσσει δεσμευτική ισχύ** για τους αποδέκτες τους.

Περαιτέρω, με την επίμαχη εγκύκλιο προβλέπεται η σύσταση σε κάθε νοσοκομείο μιας ειδικής επιτροπής κατηγοριοποίησης των τμημάτων, ήτοι ενός συλλογικού διοικητικού οργάνου με αποφασιστική αρμοδιότητα. Κατά το μέρος που η εγκύκλιος του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας προβλέπει την σύσταση ενός τέτοιου οργάνου, αυτή (η εγκύκλιος) αποβαίνει κανονιστικού περιεχομένου. Υπ' αυτήν την έννοια, ωστόσο, όφειλε να είχε ως έρεισμα μια συγκεκριμένη εξουσιοδοτική διάταξη νόμου. Στην εξεταζόμενη, όμως, περίπτωση είναι σαφές, ότι **ουδεμία νομοθετική εξουσιοδότηση υπάρχει**, η οποία να αποδίδει το δικαίωμα στην κανονιστικώς δρώσα διοίκηση και συγκεκριμένα στον Αναπληρωτή Υπουργό Υγείας, να προβλέπει την σύσταση συλλογικού οργάνου με αρμοδιότητες επί των μετακινήσεων του νοσηλευτικού προσωπικού.

Κατά συνέπεια, ελλείψει νομοθετικής εξουσιοδότησης η επίμαχη εγκύκλιος αποβαίνει **ακυρωτέα** κατά το μέρος που προβλέπει την σύσταση συλλογικού οργάνου. Κατά το ως άνω κανονιστικό, πάντα, τμήμα της, **η εγκύκλιος είναι και ανυπόστατη, εφόσον δεν έχει δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως !!!!!**

Ερχόμενοι επί του ζητήματος της αρμοδιότητας και της διαδικασίας έκδοσης της πράξης μετακίνησης, η εγκύκλιος προβλέπει ότι η μετακίνηση των προϊσταμένων τμημάτων γίνεται με απόφαση του Διοικητή, ύστερα από εισήγηση της Νοσηλευτικής Διεύθυνσης. Ωστόσο, στις διατάξεις του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα ουδεμία πρόβλεψη υπάρχει περί κάποιας προπαρασκευαστικής πράξης (π.χ. πρόταση, εισήγηση, γνώμη), που προηγείται της απόφασης περί της μετακίνησης.

Εν σχέσει με την μετακίνηση του υπόλοιπου νοσηλευτικού προσωπικού, πλην των προϊσταμένων, δεν γίνεται αντιληπτό τί ακριβώς εξυπηρετεί η εισήγηση της Νοσηλευτικής Διεύθυνσης προς τον οικείο Διοικητή, δοθέντος ότι η σχετική αποφασιστική αρμοδιότητα απονέμεται στην ίδια την Διεύθυνση και όχι στον

Διοικητή. Βέβαια, η συγκεκριμένη πρόβλεψη περί της αρμοδιότητας της Νοσηλευτικής Διεύθυνσης πρέπει να αξιολογηθεί υπό το πρίσμα των ειδικών διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 8 περίπτωση 11 του Νόμου 3329/2005, σύμφωνα με τις οποίες ο διοικητής νοσοκομείου «*αποφασίζει για τις μετακινήσεις προσωπικού εντός των διοικητικών ορίων της ευθύνης του*».

Περαιτέρω, σε αντίθεση και πάλι με τις διατάξεις του άρθρου 66, αναδεικνύεται σε θεμελιώδες κριτήριο μετακίνησης η «*βαρύτητα*» του τμήματος, ενώ τίθενται και χρονικοί περιορισμοί εν σχέσει με την παραμονή σε τμήματα διαφορετικής «*βαρύτητας*». **Όλες αυτές οι προβλέψεις τίθενται άνευ σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης, ενώ αλλοιώνουν ευθέως το γράμμα του άρθρου 66 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα. Εξάλλου, η έννοια της «βαρύτητας» τίθεται εντελώς αορίστως.**

Επιπλέον, κριτήριο για την μετακίνηση του προσωπικού αποτελεί και η αποδεδειγμένη κατάσταση υγείας του εργαζομένου, η οποία προκύπτει από αρμόδια πιστοποιημένη αρχή έκθεση (Κ.Ε.Π.Α), **χωρίς ωστόσο να λαμβάνεται υπόψη για τη θέσπιση του κριτηρίου αυτού ότι παραβιάζονται τα ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα των εργαζομένων.**

Τέλος, εντύπωση προκαλεί η πρόβλεψη περί της μη προσμέτρησης στον χρόνο παραμονής εις ένα τμήμα του χρόνου των αναρρωτικών, εκπαιδευτικών και άλλων αδειών, δοθέντος ότι τα ως άνω χρονικά διαστήματα εκλαμβάνονται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας.

Εν κατακλείδι, η εν λόγω εγκύκλιος που ερείδεται επί της ανεργίας γνωμοδότησης του ΕΣΑΝ, χρήζει **άμεσης ανάκλησης**, γιατί είναι βέβαιο πως θα δημιουργήσει μεταξύ των εργαζομένων περισσότερα προβλήματα από αυτά που σχεδιάστηκε να επιλύσει.

Ωστόσο ο ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΓΑΖΟΜΕΝΩΝ μετά από επαφές με το νοσηλευτικό προσωπικό, λαμβάνοντας υπόψη την γνώμη τους αλλά και την εύρυθμη λειτουργία της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας προτείνουμε:

1. Άμεση σύνθεση της Νοσηλευτικής Επιτροπής σύμφωνα με τον νόμο, για την κατάταξη βαρύτητας των κλινικών και επαναπροσδιορισμός των score, η βαρύτητα των τμημάτων να εξετάζεται κάθε δύο έτη.
2. Η παραμονή των νοσηλευτών σε κάθε τμήμα θα πρέπει να είναι: στα βαριά τμήματα 15 έτη, στα τμήματα μέτριας βαρύτητας 15 έτη και στα τμήματα ελαφριάς βαρύτητας 5 έτη (35 έτη εργασιακός βίος).
3. Ο κάθε νοσηλευτής θα μπορεί να εργαστεί σε 3 τμήματα βαριάς, σε 3 μέτριας και σε 1 ελαφριάς βαρύτητας.

4. Τα εξειδικευμένα τμήματα (Μ.Τ.Ν., ΑΙΜΟΔΟΣΙΑ) αλλά και τα αδιαβάθμητα τμήματα (Μ.Ε.Θ., ΧΕΙΡΟΥΡΓΕΙΑ κ.α.) κατατάσσονται στα βαριά και η μετακίνηση των νοσηλευτών γίνεται μόνο μετά από αίτηση του νοσηλευτή και ισχύει το άρθρο (2).
5. Μετακινήσεις που αφορούν λόγους ασθένειας (ΚΕΠΑ, υγειονομικές επιτροπές, κα.) ή κοινωνικούς λόγους θα πρέπει να υπάρχει ομόφωνη απόφαση από την Νοσηλευτική Διεύθυνση.
6. Οι μετακινήσεις του προσωπικού να εξετάζονται τον Νοέμβριο μήνα του έτους και να ισχύουν από τον Φεβρουάριο του επόμενου έτους, έτσι να υπάρχει επαρκής χρόνος ενημέρωσης του προσωπικού.
7. Κατά την διάρκεια του έτους εκτός των παραπάνω να γίνονται μετακινήσεις ΜΟΝΟ για επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες και μετά την ομόφωνη γνώμη της Νοσηλευτικής Διεύθυνσης.
8. Ο νοσηλευτικός φάκελος αποτελεί ευθύνη της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας σε συνεργασία με το γραφείο Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού (αποτελούν προσωπικά δεδομένα).

Για το Δ.Σ. του Συλλόγου Εργαζομένων Π.Γ.Ν.Ι.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Γεώργιος Φλούδας

Γιολάντα Ζήκα